

**DELIBERA CONSIGLIO DELL'UNIONE
N. 48 del 19/12/2024**

OGGETTO:

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - SEZIONE STRATEGICA 2024-2029 - SEZIONE OPERATIVA 2025-2027 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000 E ALLEGATO 4/1 DEL D.LGS. 118/2011). APPROVAZIONE

Nella Nella Sala Consiliare del Comune di Castel Maggiore alle ore 18:48 del seguente giorno mese ed anno:

19 Dicembre 2024

In seguito a convocazione del Presidente Consiglio Unione ai sensi dell' articolo 39 del D.Lgs. 267/2000 e articolo 13 dello Statuto dell'Unione, notificata a ciascun consigliere nelle forme prescritte dalla legge, si è oggi adunato il Consiglio nelle persone dei Signori:

MUZIC CLAUDIA	P	POZZOLI LAURA	P
VECCHI ALICE	P	MEDRI DAVIDE	P
ERRIQUEZ ALESSANDRO	P	SEIDENARI BRUNO	P
VIGNOLI LUCA	P	BERNARDI ROBERTO	A
ZANNI STEFANO	P	BOCCATO EUGENIO	P
BORSARI LUCA	P	BENZI LEONARDO	A
CRESCIMBENI PAOLO	P	DOTTINI ANNALISA	A
POLUZZI ALESSANDRO	A	CONTI SBARRATOZZO MAURIZIO	P
ZANELLATI MARTINA	P	FERRIANI MICHELE	P
FINI ELISABETTA	P	VERRI CLAUDIO	P
FORTINI STEFANO	P	MAZZANTI SARA	P
GIANNERINI BARBARA	P		
LABBATE DAVIDE	P		
TREVISANI MATTEO	A		

Presenti n.: 20 - Assenti n.: 5

Assume la presidenza la Sig.ra FINI ELISABETTA Presidente Consiglio Unione.

Partecipa Dott. MAZZA FAUSTO Segretario Verbalizzante per la seduta.

La Presidente, dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità delle deliberazioni, ai sensi dell'art. 38, 2° comma, del D.Lgs. 267/2000 dichiara aperta la seduta.

OGGETTO:
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - SEZIONE STRATEGICA 2024-2029 - SEZIONE OPERATIVA 2025-2027 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000 E ALLEGATO 4/1 DEL D.LGS. 118/2011). APPROVAZIONE

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la menzionata riforma è entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, ed è considerata un tassello fondamentale nella generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire il raccordo dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli in ambito europeo;
- il Decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D. L. g. s. n. 118 del 2011, recependo gli esiti della sperimentazione ed il D. Lgs. n. 267 del 2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;
- il DM 25 luglio 2023 del Ministero dell'economia e delle finanze ha aggiornato gli allegati al decreto legislativo nr. 118 del 2011;

Richiamati:

- l'art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*";

Richiamato inoltre l'art. 170 del D. L. g. s. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D. L. g. s. n. 126/2014, il quale testualmente recita:

"Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un

periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.”

Visto il principio contabile applicato concernente la programmazione (all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011) ed in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il *Documento unico di programmazione (DUP)*, presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

Visto l'articolo 10 del Regolamento di contabilità, il quale prevede che *“...omissis... la giunta predispose la proposta del Documento Unico di Programmazione e la presenta al Consiglio dell'Unione. La presentazione può avvenire anche tramite mero invio della documentazione predisposta a tutti i membri del Consiglio. Contestualmente trasmette il DUP all'organo di revisione per la resa del relativo parere, che sarà messo a disposizione dei consiglieri comunali all'atto della convocazione del consiglio per l'approvazione.”*

Ricordato che il DUP si compone di due sezioni:

- la **Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.
- la **Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa

dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale, patrimonio e acquisti di beni e servizi.

Precisato che le vigenti norme non prevedono uno schema ufficiale di Documento Unico di Programmazione e, pertanto ogni ente è libero di adottare un proprio schema, fermo restando i requisiti minimi previsti dal principio contabile applicato alla programmazione;

Richiamata la propria precedente deliberazione n. 34 del 29/10/2024 esecutiva a tutti gli effetti di legge, con la quale è stato approvato il programma di mandato 2024/2029;

Dato atto che è stata effettuata una puntuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, disposta ai sensi del punto 4.2, lett. a) del principio contabile della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 nonché *ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000*, per la quale si fa riferimento:

- alla delibera di giunta nr. 57 del 25/06/2024 ad oggetto "Approvazione relazione sulla performance anno 2023";
- alla delibera di giunta nr. 48 del 21/05/2024 ad oggetto: "Ciclo della performance: rendicontazione risultati piano dettagliato degli obiettivi 2023-2025-Presa d'atto";
- alla delibera di consiglio nr. 16 del 23/04/2024 ad oggetto: "Rendicontazione strategica anno 2023. Presa d'atto";

Atteso che con Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 95 del 13/11/2024 è stata approvata la proposta del Dup 2025/2027;

Preso atto che il programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025-2027 previsto dall'art. 37, comma 3, D.Lgs. 31/03/2023, nr. 36 e il programma degli incarichi 2025 sono adottati con la proposta di Dup 2025-2027 allegata alla presente;

Richiamato il Piano Integrato di attività e Organizzazione per il triennio 2024-2026 e ss.mm.ii;

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

Tenuto conto che il Dup approvato dalla Giunta è stato trasmesso ai Capigruppo dei Comuni dell'Unione in data 03/12/2024, così come previsto dal Regolamento per la Governance dell'Unione;

Vista la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 95 del 13/11/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il DUP 2025-2027 e visto l'allegato parere favorevole dell'organo di revisione, verbale n. 25 del 20/11/2024;

Dato atto che il parere espresso dall'organo di revisione, ai sensi dell'art. 10 del vigente Regolamento di contabilità, è stato messo a disposizione dei consiglieri contestualmente alla convocazione della presente seduta consiliare;

Vista la nota prot. n. 68907 del 26/11/2024 con la quale è stata presentata ai Consiglieri dell'Unione la proposta del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027,

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione da parte del Consiglio dell'Unione del DUP 2025/2027;

Visti:

- il d.Lgs. n. 267/2000;
- il d.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto dell'Unione Reno Galliera;
- il Regolamento di contabilità;
- il Regolamento per la governance;

Richiamato l'articolo 42, comma 2 lettera b) , del D.L g s . n. 267 del 2000, in base al quale rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione ;

Visto il parere favorevole espresso dall'organo di revisione ,ai sensi dell'articolo 239, del D. Lgs n. 267 del 2000, giusto verbale n. 25 del 20/11/2024;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000, ed inserito all'originale del presente provvedimento;

Dato atto che sulla presente proposta di deliberazione è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000, in quanto la stessa comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e che lo stesso è inserito all'originale del presente atto;

Udita l'introduzione del Presidente del Consiglio Fini;

Udita la relazione del Presidente dell'Unione Zanni, che illustra la proposta;

Uditi gli interventi e repliche dei Consiglieri Fortini (che dichiara voto favorevole da parte del Gruppo Democratici per l'Unione), Mazzanti e Giannerini, riportati nel verbale di seduta,

Udita la dichiarazione di voto, per le motivazioni riportate nel verbale di seduta, del Consigliere Seidenari, che dichiara voto contrario da parte del Gruppo Fratelli d'Italia;

Con n. **quindici voti favorevoli**, n. **cinque contrari** (Gruppo Fratelli d'Italia: Consiglieri Seidenari, Ferriani, Verri, Mazzanti; Gruppo Misto: Consigliere Boccato), espressi nei modi e forme di legge,

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 il Documento Unico di Programmazione dell'Unione Reno Galliera, Sezione strategica 2024-2029 – Sezione Operativa 2025-2027, presentato dalla Giunta dell'Unione a seguito di propria deliberazione n. 95 del 13/11/2024, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare il DUP 2025/2027 sul sito internet dell'Unione Reno Galliera – Amministrazione trasparente, sezione bilanci.

Con successiva e separata votazione, stante l'urgenza di fornire ai servizi dell'Unione il DUP quale strumento di guida strategica e operativa, con n. **quindici voti favorevoli**, n. **cinque contrari** (Gruppo Fratelli d'Italia: Consiglieri Seidenari, Ferriani, Verri, Mazzanti; Gruppo Misto: Consigliere Boccato), espressi nei modi e forme di legge, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

FIRMATO
LA PRESIDENTE
ELISABETTA FINI

FIRMATO
IL SEGRETARIO COMUNALE
FAUSTO MAZZA

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

SEGRETERIA E DIREZIONE

DELIBERA CONSIGLIO DELL'UNIONE N. 48 del 19/12/2024

OGGETTO:

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - SEZIONE STRATEGICA 2024-2029 - SEZIONE OPERATIVA 2025-2027 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000 E ALLEGATO 4/1 DEL D.LGS. 118/2011). APPROVAZIONE

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Espressione del parere in ordine alla sola regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1° del Decreto legislativo 18 agosto 2000 N. 267:

Favorevole

Contrario

**FIRMATO
IL DIRETTORE-RESPONSABILE
GAMBERINI ELENA**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

SEGRETERIA E DIREZIONE

DELIBERA CONSIGLIO DELL'UNIONE N. 48 del 19/12/2024

OGGETTO:

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - SEZIONE STRATEGICA 2024-2029 - SEZIONE OPERATIVA 2025-2027 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000 E ALLEGATO 4/1 DEL D.LGS. 118/2011). APPROVAZIONE

Premesso che tutto quanto relativo gli adempimenti amministrativi rientra nella responsabilità del responsabile del servizio interessato che rilascia il parere tecnico.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Espressione del parere in ordine alla sola regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1° del Decreto legislativo 18 agosto 2000 N. 267:

Favorevole

Contrario

**FIRMATO
IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI
SOLIMENA SARA**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).