

PROT. N 2018/0020020

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E SPEDIZIONE DELLA CORRISPONDENZA PER CONTO DELL’UNIONE RENO GALLIERA E DEI COMUNI DI CASTELLO D’ARGILE, CASTEL MAGGIORE, GALLIERA, SAN GIORGIO DI PIANO E SAN PIETRO IN CASALE.

CIG: 740471434C

QUESITO 3):

3.1 Con riferimento all’art. 12 del disciplinare di gara in cui la stazione appaltante chiede al concorrente di indicare la terna di subappaltatori qualora fosse previsto il subappalto, siamo a chiedere di specificare se trattasi di un refuso, proprio ai sensi di quanto ribadito nel comma 6 dell’art. 105 del D. Lgs. 50/2016 corretto che di seguito riportiamo: “E’ obbligatoria la terna di subappaltatori in sede di offerta, qualora gli appalti di lavori, servizi e forniture siano di importo pari o superiore alle soglie di cui all’articolo 35 dello stesso codice”; in particolare essendo il servizio postale un settore speciale, richiamiamo quanto ribadito al comma 2 lettera c) dell’art. 35 del D.lgs. 50/2016: “Nei settori speciali, le soglie di rilevanza comunitaria sono: c) euro 1.000.000,00 per i contratti di servizi, per i servizi sociali e altri servizi specifici elencati nell’allegato IX”. Pertanto la richiesta non appare legittima, essendo l’importo a base d’asta complessivo di 680.000,00 (tenendo anche del rinnovo di 4 anni).

RISPOSTA:

Trattandosi di appalto avente ad oggetto servizi postali trova applicazione l’art. 35 co. 2 lettera b); per cui la soglia comunitaria per gli appalti di servizi nei settori speciali è pari ad euro 443.000,00. In ogni caso si precisa che nulla vieta, in caso di appalto sotto-soglia, di richiedere agli operatori economici l’indicazione della terna dei sub-appaltatori in caso di sub-appalto, contenendo il Bando-Disciplinare, la *lex specialis* della gara.

3.2.All’art. 4 del Capitolato speciale la s.a. fa una distinzione tra la spedizione e il recapito. La spedizione avviene mediante il circuito di poste italiane, fornitore del servizio universale; il recapito mediante l’operatore postale concorrente. Nella determinazione n. 3 del 2014 l’Autorità Nazionale Anticorruzione precisa nel paragrafo 3 che “all’aggiudicatario verrebbe affidata soltanto l’attività di recapito della corrispondenza gestita dalla propria organizzazione diretta e/o indiretta, mentre la corrispondenza che l’affidatario dovrebbe postalizzare (ovvero affidare a Poste, gestore del servizio universale) viene stralciata dal contratto ed affidata direttamente a Poste dalla stazione appaltante o dal soggetto che gestisce la fase a monte del servizio postale”. A tal proposito riteniamo che l’affrancatura della posta che verrà inoltrata su poste italiane debba essere gestita direttamente dalla stazione appaltante. Oltretutto nel capitolato la stazione appaltante chiede all’aggiudicatario di farsi carico delle spese di inoltro sul circuito di poste italiane senza nemmeno prevedere un rimborso.

RISPOSTA

Con il presente appalto la S.A. affida integralmente il servizio di gestione della propria corrispondenza ad un soggetto che ne garantisca il ritiro dalle singole amministrazioni e la puntuale consegna ai destinatari. E’ indifferente per la stazione appaltante la modalità con cui il fornitore

ARGELATO | BENTIVOGLIO | CASTELLO D’ARGILE | CASTEL MAGGIORE | GALLIERA | PIEVE DI CENTO | SAN GIORGIO DI PIANO | SAN PIETRO IN CASALE

SEDE CENTRALE**Direzione**

Via Fariselli 4 40016 San Giorgio di Piano

tel. 051 89 04 711

fax 051 89 04 790

partita IVA e CF 02855851206

P.E.C: unione@pec.renogalliera.it

**SERVIZI
ALLA PERSONA**

Via Pescerelli 47

40018 San Pietro in Casale

tel. 051 89 04 852-851

fax 051 4689602

protocollo.persona@renogalliera.it

**SISTEMI
INFORMATIVI**

Via Argelati 4

40050 Argelato

tel. 051 89 04 777

fax 051 74 17 283

informatica@renogalliera.it

POLIZIA MUNICIPALE

Via Fariselli 4

40016 San Giorgio di Piano

tel. 051 89 04 750 n. verde 800 800 606

fax 051 89 04 794

pm@renogalliera.it

P.E.C: pm@pec.renogalliera.it

provveda alla consegna (direttamente, per mezzo del servizio postale o con altri vettori) fermo restando il rispetto delle disposizioni in materia di sub appalto. Per questo motivo viene previsto un unico prezzo per il servizio. Il concorrente nel formulare l'offerta dovrà tenere conto sia dei propri costi per il ritiro ed il recapito che degli eventuali costi di spedizione nel caso in cui intenda avvalersi di Poste Italiane.

3.3. La S.A. assegna un punteggio di 17 punti su 70 punti totali se il concorrente si impegna ad aprire o già possiede ulteriori punti di giacenza oltre agli 8 minimi richiesti dal capitolato. Tale criterio risulta indefinito poiché non è dato di sapere se 17 punti saranno assegnati a chi ne porta 2, o 5 o 10 in più a quelli richiesti. Inoltre riteniamo tale criterio sproporzionato e non giustificato rispetto alle quantità di raccomandate stimate (nel biennio 2016-2017), e tale requisito risulta fortemente limitativo del principio della sana concorrenza tra gli operatori del settore.

RISPOSTA

Il Criterio risulta definito, in quanto trattandosi, come precisato nel Bando Disciplinare, di un criterio tecnico di natura quantitativa, i coefficienti variabili tra zero ed uno saranno determinati attraverso la formula:

$$C_i = R_a/R_{max}$$

Non risulta violato, nella specie, il principio di libera concorrenza, in quanto trattasi di criterio premiante e non di requisito di partecipazione; inoltre, il criterio dà a tutti gli operatori economici la possibilità di costituire ulteriori punti di giacenza che possano favorire gli utenti.

3.4. Per correttezza, nonostante i volumi siano stati suddivisi per Comune, siamo a precisare che sempre ai sensi della determinazione ANAC n. 3 del 2014, la stazione appaltante è obbligata a fornire il dettaglio dei flussi storici suddivisi anche per CAP. (art. 4). A tal proposito citiamo la delibera dell'ANAC n. 1351 del 20 dicembre 2017.

RISPOSTA

Si veda la risposta al chiarimento 1. Si precisa che ai sensi della delibera ANAC n. 3 del 2014 all'art. 3 dispone: *"..... nel bando di gara e per ciascun lotto, di indicare in sede di offerta quali siano i Cap su cui ogni singolo concorrente riesce a garantire il recapito ed effettuare l'aggiudicazione tenendo conto della percentuale del territorio coperta"*.