

APPROVAZIONE DEL PRIMO AGGIORNAMENTO DELLA TAVOLA DEI VINCOLI E RELATIVA SCHEDA DEI VINCOLI DI CUI AI COMMUNI 3BIS E 3TER DELL'ART. 19 DELLA L.R. N. 20 DEL 2000, COME MODIFICATO DALL'ART. 51 DELLA L.R. 15/2013

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- che la legge regionale 24 marzo 2000 n° 20 "Disciplina Generale sulla tutela e l'uso del territorio" ha definito la disciplina e l'uso del territorio determinando un nuovo livello della pianificazione regionale, provinciale e comunale ed in specifico il Piano Strutturale Comunale (PSC), il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), il Piano Operativo Comunale (POC), e il Piano Urbanistico Attuativo (PUA);
- che il Comune di Bentivoglio è dotato dei seguenti strumenti urbanistici:
 - o Piano Strutturale comunale approvato con delibera consiliare n. 35 del 30/08/2011 e successive varianti;
 - o Regolamento Urbanistico Edilizio approvato con delibera consiliare n. 36 del 30/08/2011 e successive varianti;
- che la L.R. 15 del 30 luglio 2013 "*Semplificazione della disciplina edilizia*" nel perseguire la semplificazione e l'uniformità di interpretazione ed applicazione della disciplina edilizia nell'ambito regionale, ha modificato l'art. 19 della L.R. 20 del 24 marzo, "*Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio*", prevedendo che i Comuni si dotino di un apposito strumento conoscitivo denominato "*Tavola dei vincoli*" e corredata da un apposito elaborato denominato "*Scheda dei vincoli*", nei quali siano rappresentati tutti i vincoli e le prescrizioni che precludono, limitano o condizionano l'uso o la trasformazione del territorio, derivanti oltre che dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti, dalle leggi, dai piani sovraordinati, generali o settoriali, ovvero dagli atti amministrativi di apposizione di vincoli di tutela;
- che tra gli elaborati costitutivi del citato PSC del Comune di Bentivoglio, elencati all'art. 3 delle Norme di attuazione, vi è anche la Tavola n. 2 denominata "*Carta Unica del Territorio*" che, insieme alla Tav. n. 3 "*Potenzialità archeologica*", ai sensi dell'art. 11, 1° comma, delle NdA del PSC stesso, "*... recepisce e coordina le prescrizioni relative alla regolazione dell'uso del suolo e delle sue risorse ed i vincoli territoriali, paesaggistici ed ambientali che derivano dai piani sovraordinati, da singoli provvedimenti amministrativi ovvero da disposizioni legislative*";
- che, ai sensi del 2° comma dell'art. 11 delle NdA del PSC medesimo, "*La Carta Unica approvata con il PSC e integrate dal RUE e dal POC, costituisce l'unico strumento cui riferirsi ai fini della verifica di trasformazione del territorio.....e del rilascio delle autorizzazioni paesaggistiche di cui all'art. 146 del D.Lgs 22 gennaio 2004 n. 42...*";
- che pertanto il Comune di Bentivoglio, nell'approvare la Carta Unica, si era già dotato di uno strumento che costituisse la base conoscitiva dei vincoli e delle condizioni alle trasformazioni del suolo derivanti da provvedimenti legislativi e pianificatori sovraordinati o da obiettivi di tutela propri della pianificazione comunale;
- che, come indicato al comma 3 ter dell'art. 19 della L.R. 20 del 2000, così come modificato dall'articolo 51 della citata LR 15/2013, la "Tavola dei vincoli", corredata dall'elaborato denominato "Scheda dei Vincoli", che riporta per ciascun vincolo o prescrizione l'indicazione sintetica del suo contenuto e dell'atto da cui deriva, rappresenta, a pena di illegittimità, un elemento costitutivo di ogni strumento di pianificazione (PSC, RUE, POC, PUA e relative varianti) limitatamente agli ambiti territoriali cui si riferiscono le loro previsioni;
- che ai sensi dell'art. 19 comma 3 sexies della L.R. 20/2000, introdotto dalla L.R. 15/2013, la Regione, mediante apposito atto di indirizzo "*... stabilisce gli standard tecnici e le modalità di rappresentazione e descrizione dei vincoli e prescrizioni...*" e "*provvede, con apposita delibera ricognitiva, ad individuare, aggiornare periodicamente e mettere a disposizione dei Comuni con sistemi telematici la raccolta dei vincoli di natura ambientale, paesaggistica e storico testimoniale che gravano sul territorio regionale e alla raccolta e messa a disposizione dei dati conoscitivi e valutativi del territorio interessato da ciascun vincolo*";
- che in data 7 luglio 2014 la Giunta Regionale con prog. n. 994/2014 ha approvato l'"Atto di coordinamento tecnico regionale per la semplificazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, attraverso l'applicazione del principio di non duplicazione della normativa sovraordinata (artt. 16 e 18 bis, comma 4 L.R. 20/2000)";
- che, ai sensi del comma 3 ter dell'art. 19 della L.R. 20/2000 e in applicazione della procedura prevista dall'art. 12 comma 2 della L.R. 15/2013, "*nelle more dell'approvazione degli strumenti urbanistici*

comunali, la Tavola dei vincoli può essere approvata ed aggiornata attraverso apposite deliberazioni del Consiglio Comunale meramente ricognitive, non costituenti varianti alla pianificazione vigente” e “tali deliberazioni accertano altresì quali previsioni degli strumenti urbanistici comunali e atti attuativi delle stesse hanno cessato di avere efficacia in quanto incompatibili con le leggi, i piani sovraordinati e gli atti sopravvenuti che hanno disposto i vincoli e le prescrizioni immediatamente operanti nel territorio comunale”;

- che si ritiene pertanto necessario, nelle more dell'adozione degli atti regionali con la definizione degli standard tecnici e le modalità di rappresentazione e descrizione, disapplicare le sopraccitate Tav. n. 2 “Carta Unica del Territorio” e Tav. 3 “Potenzialità archeologica” del PSC, sostituendole con il nuovo strumento di cui all’art. 19 della L.R. 20/2000 e s.m.i denominato “Tavola dei Vincoli” corredato dalla “Scheda dei Vincoli”, con l’obiettivo di mettere a disposizione di cittadini e professionisti le informazioni aggiornate su vincoli e prescrizioni che incidono sulle possibilità di trasformazione del territorio derivanti dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti, in conformità alla normativa regionale finora emanata e senza che ciò comporti modifica alle previsioni di pianificazione;

RITENUTO:

- che, conseguentemente, la dotazione dei nuovi strumenti sopraccitati determini la disapplicazione della Tav. 2 “Carta unica del territorio” e della Tav. 3 “Potenzialità archeologiche”;
- che debba essere disapplicata altresì la normativa del PSC laddove disciplina le tutele ed i vincoli urbanistici e costituisce duplicazione di norme sovraordinate, mentre debba considerarsi confermata per la parte che ne costituisce specificazione ed integrazione, in quanto determinate dal risultato di scelte discrezionali di governo del territorio attribuite al livello di pianificazione comunale (cfr Atto di coordinamento regionale DGR 994/2014, punto 1.2.1, comma 4) ed in quanto la “Scheda dei vincoli” riporta comunque, per ciascun vincolo o prescrizione, esclusivamente un’indicazione sintetica del contenuto del relativo vincolo e dell’atto da cui deriva;

VERIFICATO che:

- in relazione a quanto sopra riportato con DCC n°27 del 24 luglio 2017 si è provveduto ad adeguare la strumentazione urbanistica provvedendo ad approvare la tavola dei vincoli e relativa scheda dei vincoli di cui ai commi 3bis e 3ter dell’art. 19 della l.r. n. 20 del 2000, come modificato dall’art. 51 della l.r. 15/2013 secondo gli elaborati predisposti dal Servizio Urbanistica dell’Unione Reno Galliera e costituiti dai seguenti elaborati trasmessi in data 5/7/2017 – prot. 10497 disapplicando la Tav. 2 “Carta unica del territorio” e la Tav. 3 “Potenzialità archeologiche”;
- a seguito delle procedure sotto elencate si è reso necessario provvedere ad un nuovo aggiornamento (1° aggiornamento) della tavola dei vincoli ed in particolare:
 - parere favorevole alla modifica del tracciato del metanodotto denominato "SAN GIORGIO DI PIANO/CASTENASO" espresso con D.C.C. n°28 del 28 giugno – conseguente aggiornamento cartografico;
 - Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la Città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara per la tutela di nuovi immobili sottoposti a tutela ope legis, ai sensi del combinato disposto degli artt. 10 c.1 e 12 c.1 del D.Lgs. 42/2004 (n°identificativo 17) Ospedale di Bentivoglio e relative pertinenze (capoluogo) e (n°identificativo 18) Chiesa e Canonica di San Martino in Castagnolino

VISTI gli elaborati predisposti dal Servizio Urbanistica dell’Unione Reno Galliera e costituiti dai seguenti elaborati trasmessi in data 12/4/2018 – prot. 6683:

- **Tavola dei Vincoli**, in scala 1:10.000, suddivisa in “Sistema delle risorse naturali e paesaggistiche, Sistema idrografico, Sistema idrogeologico, Sistema delle risorse storiche e archeologiche, Sistema dei vincoli e dei rispetti, Edifici e complessi di interesse storico-architettonico con vincolo ex D.Lgs 42/2004”;

RITENUTO pertanto necessario provvedere all’approvazione del 1° aggiornamento della Tavola dei Vincoli come sopra descritta, dando atto che tali elaborati sono meramente ricognitivi di norme e piani sovraordinati nonché degli studi e valutazioni già contenuti nella documentazione urbanistica adottata

dall'Amministrazione comunale ed esaminata dalla Provincia di Bologna (ora Città Metropolitana) nelle varie fasi di approvazione degli strumenti urbanistici comunali, e aggiornati per quanto citato in premessa;

RICHIAMATE:

- la legge regionale n. 15/2013 e s.m.e i.;
- la legge regionale n. 20/2000 e s.m.e i.;
- la Delibera di Giunta Regionale prog. n. 994/2014;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Acquisiti gli elaborati grafici firmati digitalmente dal Responsabile del Servizio Urbanistica dell'Unione Reno-Galliera, Ing. Antonio Peritore (trasmesso via posta elettronica certificata –pec al protocollo comunale in data in data 12/4/2018 – prot. 6683);

Acquisito altresì il parere favorevole reso dal Responsabile del Servizio Edilizia Privata Arch. Natascia Franzoni in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000, ed inserito all'originale del presente provvedimento;

A voti e palesi,

DELIBERA

- 1) di approvare il 1° aggiornamento della Tavola dei vincoli, come modificato dall'art. 51 della L.R. 15/2013, composta dai seguenti elaborati che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente delibera ma rimangono depositati in atti presso l'ufficio tecnico in quanto di dimensioni tali da non poter essere materialmente allegati, ed in particolare la *Tavola dei Vincoli, scala 1/10.000*;
- 2) di precisare che, analogamente a quanto dichiarato nel dispositivo deliberativo DCC n°27 del 24 luglio 2017 che per i motivi citati in premessa, l'approvazione della "Tavola dei vincoli" comporta la disapplicazione delle tavole del PSC n. 2 "Carta unica del territorio" e n. 3 "Potenzialità archeologiche", nonché della normativa del PSC che disciplina le tutele ed i vincoli urbanistici e che costituisce duplicazione di norme sovraordinate, restando confermata la parte normativa che ne costituisce esclusivamente specificazione od integrazione;
- 3) di dare atto che l'elaborato di cui al punto 1) è meramente ricognitivo della documentazione urbanistica approvata dall'Amministrazione comunale ed esaminata dalla Provincia di Bologna (ora Città Metropolitana di Bologna) nelle varie fasi di approvazione degli strumenti urbanistici comunali di cui alla L.R. 20/2000, e non ha alcuna portata innovativa rispetto alle scelte urbanistiche degli strumenti vigenti, salvo l'inserimento della modifica al tracciato del metanodotto denominato "SAN GIORGIO DI PIANO/CASTENASO" e l'inserimento di nuovi fabbricati vincolati ope legis.